

Advies aan burgemeester en wethouders

Titel : Toekomstperspectief Fochteloerveenweg

Extern zaak ID (zaakcode) : 0085134440

Advies van

Ambtenaar : Arjan Janssens
Teamleider : Jeroen Sikkens
Portefeuillehouder : wethouder Marian Jager

Medeparafen

Afgestemd met afdeling Mens & Omgeving/team Ruimte & Economie en afdeling Klant & Organisatie/financiën en communicatie

Datum collegevergadering

8 februari 2022

Voorgesteld besluit

1. De inrichting van de Fochteloerveenweg in overeenstemming te brengen met de functie die het heeft als Natura 2000 gebied; daarvoor
2. In te stemmen met het voornemen om de Fochteloerveenweg gedurende 2,5 jaar af te sluiten voor gemotoriseerd verkeer (m.u.v. ontheffinghouders) inclusief bijbehorende verkeersmaatregelen;
3. De jaarlijkse kosten van € 20.000,-- evenredig te verdelen tussen de gemeente en Natuurmonumenten waarbij het gemeentelijke deel gedekt wordt uit het budget gebiedsgericht beleid en Natuurmonumenten haar bijdrage schriftelijk heeft toegezegd;
4. De procedure voor het nemen van het verkeersbesluit op te starten;
5. De raad hiervan door middel van bijgevoegde mededeling op de hoogte te brengen.

Openbaar

Ja, actief + persbericht

Embargo tot 16 februari 2022 na het informeren van omwonenden, ABO en plaatselijk belangen Fochteloo en Ravenswoud

Bijlagen

1. Recreatievisie Fochteloerveen
2. Rapport Roelofs met verkeersanalyse
3. Enquête onder bewoners van Ravenswoud en Fochteloo
4. Gesprekverslag met aanwonenden/omwonenden/belanghebbenden
5. Hand-out raadsleden Ooststellingwerf
6. Notitie Toekomstperspectief Fochteloerveen
7. Kostenraming leverancier
8. Toezegging bijdrage Natuurmonumenten

Inleiding

In de recreatievisie Fochteloerveen staat als einddoel omschreven: “de Fochteloerveenweg heeft een inrichting die in overeenstemming is met de functie die het heeft als Natura 2000 gebied waarbij natuurbescherming in combinatie met natuurbeleving de hoofdfuncties zijn”. Om te komen tot dit einddoel wordt gekozen voor een tweetrapsaanpak. In de eerste fase, 2022-2024, wordt de weg voor gemotoriseerd verkeer (m.u.v. ontheffinghouders) afgesloten. Ondertussen wordt onderzoek gedaan naar het beoogde einddoel.

Argumenten

1.1. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de diverse belangen

Aanleiding

Het Fochteloerveen kent verschillende bedreigingen. Naast verdroging zijn dit de hoge stikstofdepositie, klimaatverandering en verstoring. In de afgelopen jaren zijn er al verschillende bouwstenen voor de aanpak van de weg opgeleverd:

- De Recreatievisie Fochteloerveen (bijlage 1)
- Het rapport van Roelofs met verkeersanalyse (bijlage 2)
- Een enquête onder bewoners van Ravenswoud en Fochteloo (bijlage 3)
- Gesprekken met aanwonenden/omwonenden/belanghebbenden (bijlage 4)

Het zetten van de eerste stap naar herinrichting is nu veel urgenter dan op eerdere momenten waarop over herinrichting van deze weg is gesproken omdat er nu sprake is van:

- Een integrale aanpak
- Beschikbare rijksmiddelen
- Start kadeherstel
- Recreatieve doorontwikkeling

Op 18 september 2021 is er een kennisbijeenkomst geweest voor raadsleden van de gemeente Ooststellingwerf, waar de raadsleden geïnformeerd zijn over de knelpunten en kansen met betrekking tot de weg. Ook is er een hand-out verstrekt waarin alle aspecten worden beschreven (bijlage 5).

In 2021 is er een Bestuurlijk Beraad ingesteld met als doel tot een integraal plan te komen voor het gehele gebied. Hierin zijn de beide provincies, inliggende gemeenten, natuur- en landbouworganisaties en waterschappen vertegenwoordigd. Op 16 december 2021 is in het Bestuurlijk Beraad de toekomst van de Fochteloerveenweg aan de orde geweest. De notitie Toekomstperspectief Fochteloerveen (bijlage 6) is besproken. De weg vormt een belangrijk onderdeel binnen de gebiedsontwikkeling.

Einddoel

De einddoelstelling voor de Fochteloerveenweg is een inrichting in overeenstemming met de functie. Uitgangspunt is de recreatievisie Fochteloerveen en de daaruit voortvloeiende verkeersvisie. Verschillende belangen spelen daarbij een rol:

- Natuurbelangen
- Belangen aanwonenden
- Belangen agrarische sector
- Belangen omwonenden
- Belangen recreatie en toerisme

In de belangenafweging moet gekeken worden naar de functie van het gebied (N2000), en de recreatieve kansen waarbij rekening wordt gehouden met:

- Bereikbaarheid voor aanwonenden
- Flankerend beleid voor automobilisten en landbouwverkeer

Gezien de urgentie en de koppelkansen de komende jaren wordt gekozen voor een tweetrapsaanpak. Als einddoelstelling voor de weg wordt geformuleerd dat, indien er in het kader van de gebiedsvisie Fochteloerveen of anderszins middelen beschikbaar komen, de weg wordt ingericht in overeenstemming met

de functie waarbij de koppelkansen voor een aansprekende recreatieve inrichting zo optimaal mogelijk worden benut.

Om te komen tot het definitieve einddoel is het van belang nu al actie te ondernemen omdat:

- Er veel verstoring plaatsvindt in het gebied;
- Er onveilige situatie ontstaan door een te grote druk van gemotoriseerd verkeer op een weg die veel gebruikt wordt door fietsers en wandelaars
- Het de gelegenheid biedt de situatie de komende 2 jaar te monitoren en die inbreng mee te nemen bij de definitieve inrichting.

In de eerste fase, 2022-2024, wordt de weg voor gemotoriseerd verkeer (met uitzondering van ontheffinghouders) afgesloten.

2.1. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan natuurbescherming in combinatie met natuurbeleving

Fysieke afsluiting

De Fochteloerveenweg wordt voor een deel permanent afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Dit gaan we doen door de weg fysiek af te sluiten met slagbomen. Door middel van kentekenherkenning kunnen ontheffingshouders toegang krijgen tot het gebied. Het gaat dan om aanwonenden en landbouwverkeer. Fietsers kunnen langs de slagboom zodat ze gebruik kunnen blijven maken van de weg. Hieronder een voorbeeld zoals het eruit kan zien.



Ondersteunende maatregelen

Om aan de weggebruiker kenbaar te maken dat de Fochteloerveenweg wordt afgesloten worden er ondersteunende maatregelen genomen.

Traffic Reportal

De weg wordt “digitaal” afgesloten. Hierdoor wordt er in de navigatiesystemen een kenmerk “gesloten” meegegeven aan dit wegvak. Dit resulteert in een trigger waardoor het systeem een andere route gaat zoeken. Weggebruikers die op navigatie rijden worden dus automatisch omgeleid en merken hier feitelijk niets van. Naleving is groot, maar deze is vooral ondersteunend aan een slagboom.

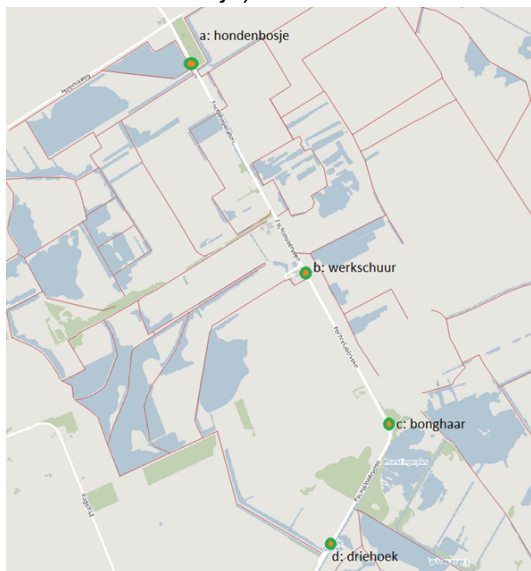
Communicatie (Social Mobility Management)

Dit is een ondersteunende dienst om weggebruikers gericht te gaan bereiken als het gaat om informatie omtrent de afsluiting en omleiding.

Voorgesteld wordt om twee platformen te gebruiken (Facebook + Instagram) met zowel berichten als stories. Voor de afsluiting één vooraankondiging maken die op aantal momenten terugkeert.

2.2. Locatie afsluiting

Door Natuurmonumenten wordt voorgesteld om de Fochteloerveenweg op twee plaatsen af te sluiten: bij de huidige werkschuur van Natuurmonumenten (punt b op onderstaand kaartje) en bij de Bonghaar (punt c op onderstaand kaartje).



Hierdoor is het doorgaand verkeer niet meer mogelijk en wordt op korte termijn een groot deel van het autoverkeer geweerd. De parkeerplaatsen zijn allemaal bereikbaar evenals de aanliggende boerderij. Natuurmonumenten draagt zorg voor het aanleggen van voorzieningen om te keren bij punt b en c.

3.1. De benodigde budgetten zijn beschikbaar

Vanuit het gebiedsgericht beleid is budget beschikbaar voor het leveren, plaatsen en beheren van de verkeersmaatregelen inclusief alle bijkomende ondersteunende maatregelen. In bijlage 7 staat de kostenraming van de leverancier van de apparatuur. Er is gerekend met eenmalige aanlegkosten en kosten voor de huur van de apparatuur. Er is gerekend met een weekprijs voor de duur van 2,5 jaar.

De eenmalige kosten bedragen € 10.875,--. De kosten voor de huur van de slagbomen en alle bijkomen de kosten worden wekelijks afgerekend. Voor een periode van 2,5 jaar (vanaf 3e kwartaal 2022 t/m 2024) bedragen de kosten € 48.100,--. De jaarlijkse kosten bedragen:

2022: eenmalig € 10.875,00 + € 9.620,-- (kosten huur slagbomen e.d.) = € 20.495,--

2023: € 19.240,-- (kosten huur slagbomen e.d.)

2024: € 19.240,--

De jaarlijkse kosten van € 20.000,-- worden evenredig verdeelt tussen de gemeente en Natuurmonumenten. Het gemeentelijke deel wordt gedekt uit het budget gebiedsgericht beleid. Natuurmonumenten heeft haar bijdrage door middel van bijgevoegde brief (bijlage 8) toegezegd.

4.1. Daarmee is de juridische onderbouwing op orde

Voor het afsluiten van de Fochteloerveenweg moet de juiste bebording (C12, gesloten voor alle motorvoertuigen, RVV 1990) worden geplaatst en een verkeersbesluit worden genomen. Voor belanghebbenden biedt dit de juridische mogelijkheid om bezwaar en beroep aan te tekenen. Om het inrijden van ontheffinghouders mogelijk te maken is het onderbord "uitgezonderd ontheffinghouders" noodzakelijk. Bepaald moet worden wie in aanmerking komen voor een ontheffing, het gaat om aanwonenden en landbouwvoertuigen.

Uw college neemt nu een voorgenomen besluit om de Fochteloerveenweg af te sluiten waarna aan- en omwonenden, plaatselijk belangen Fochtelo en Ravenswoud en de ABO hierover worden geïnformeerd. Na publicatie van het voorgenomen besluit hebben belanghebbenden gedurende zes weken de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Na deze periode neemt uw college, inclusief eventuele reactienota, een (naar aanleiding van de zienswijzen eventueel gewijzigd) definitief besluit. Het definitieve besluit ligt gedurende zes weken voor bezwaar ter inzage.

5.1. Informeren raad

De raad wordt door middel van een mededeling geïnformeerd over uw voorgenomen besluit. Aan de agendacommissie, op 15 februari 2022, wordt het verzoek gedaan om de mededeling aan de raad te agenderen voor de commissie Ruimte van 1 maart 2022 om de raad de gelegenheid te geven aandachtspunten mee te geven.

Na uw vaststelling van het definitief besluit wordt de raad daarover weer geïnformeerd.

Kanttekeningen

4.1. Vertraging door procedure

Belanghebbenden kunnen een zienswijze en eventueel een bezwaar indienen waardoor de invoering van de maatregel vertraagd kan worden. Er moet rekening mee worden gehouden dat de uitvoering van de maatregelen pas later kan plaatsvinden dan gepland. Door in het voortraject goed met belanghebbenden te communiceren en te zorgen voor ontheffingen kan dit tot een minimum worden beperkt.

Financiële toelichting

Zie 3.1. De benodigde budgetten zijn beschikbaar

Publicatie voor bekendmaking

Het Fochteloerveen kent verschillende bedreigingen. Naast verdroging zijn dit de hoge stikstofdepositie, klimaatverandering en verstoring. De Fochteloerveenweg speelt hierbij een belangrijke rol. Het einddoel van de Fochteloerveenweg is een inrichting die in overeenstemming is met de functie die het heeft als Natura 2000 gebied waarbij natuurbescherming in combinatie met natuurbeleving de hoofdfuncties zijn. De komende tijd worden in overleg met allerlei partijen, aan- en omwonenden, plaatselijk belangen en de landbouw, maar ook de provincies Fryslân en Drenthe en inliggende gemeenten plannen hiervoor gemaakt.

Om te komen tot dit einddoel wordt gekozen voor een tweetrapsaanpak. In de eerste fase, 2022-2024, wordt de weg voor gemotoriseerd verkeer (m.u.v. ontheffinghouders) afgesloten. Het college heeft een voorgenomen besluit genomen. Dit besluit wordt gepubliceerd, belanghebbenden kunnen hierop een zienswijze indienen. Ondertussen wordt onderzoek gedaan naar het beoogde einddoel waarbij de inrichting van de Fochteloerveenweg in overeenstemming is met de functie.

Vervolg

Planning & communicatie

Voorgenomen besluit college B&W: 8 februari 2022

Informeren raad: door middel van bijgevoegde mededeling 1 maart 2022

Ter inzage legging voorgenomen besluit voor zienswijzen: vanaf 16 februari 2022

Definitief besluit, inclusief reactienota, college B&W: na periode ter inzage legging van zes weken

Informeren raad: door middel van een mededeling

Ter inzage legging besluit voor bezwaren: daarna

Uitvoering maatregelen: nadat de procedure is afgerond

Evaluatie

Monitoring van de maatregelen op de Fochteloerveenweg vindt gedurende de hele periode 2022-2024 plaats. De uitkomst van de monitoring wordt gebruikt om de definitieve inrichting van de Fochteloerveenweg te bepalen.